

Tabela nr 1. Propozycje zmian do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, który został przekazany do Członków Zespołu w wiadomości przesłanej drogą elektroniczną w dniu 13 stycznia 2017 r.

Lp.	Przepis projektu	Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji	Izba Gospodarcza Komunikacji Miejskiej	Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych	Stowarzyszenie Prywatnego Transportu Samochodowego 'BUS'	Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Osobowych	Związek Województw RP	Związek Powiatów w Polskich	Związek Miast Polskich	Związek Gmin Węjskich RP
		Propozycja brzmienia przepisu	Propozycja brzmienia przepisu	Propozycja brzmienia przepisu	Propozycja brzmienia przepisu	Propozycja brzmienia przepisu	Propozycja brzmienia przepisu	Propozycja brzmienia przepisu	Propozycja brzmienia przepisu	Propozycja brzmienia przepisu
1	Art. 1 pkt 1	5b) linia komunikacyjna odcinkowo styczna – linia komunikacyjna pokrywająca się częściowo, przynajmniej na trzech tych samych przystankach położonych w innych miejscowościach lub w całości z inną linią komunikacyjną;								
2	Art. 1 pkt 2	Nie wnosimy uwag do proponowanego zapisu. Jednocześnie zwracamy uwagę, że przyjęcie proponowanej nowelizacji wymaga zmiany szeregu przepisów ustawy.								
3	Art. 1 pkt 3	Proponujemy skreślić wyrazy „w tym powinny uwzględnić wielkość autobusu z podziałem na jego pojemność przestrzeni pasażerskiej”, w związku z tym proponowana treść brzmiałaby: „3. Stawki opłat, o których mowa w ust. 2, powinny być ustalane z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad dla wszystkich operatorów i przewoźników wykonujących publiczny transport zbiorowy na obszarze właściwości organizatora.”								
4	Art. 1 pkt 4	Art. 19a.1. W ramach postępowania prowadzonego do zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego organizator: 1) może dokonać wyboru operatora na linii komunikacyjnej, liniach komunikacyjnych lub sieci komunikacyjnej wyłącznie w sytuacji, jeżeli zostanie								

Tabela nr 1. Propozycje zmian do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, który został przekazany do Członków Zespołu w wiadomości przesłanej drogą elektroniczną w dniu 13 stycznia 2017 r.

		natychmiastowym, niezwłocznie przekazuje do ewidencji: 1) dane, o których mowa w ust. 1 - w przypadku, gdy decyzja o cofnięciu potwierdzenia zgłoszenia przewozu stała się ostateczna, 2) informacje o uchyleniu lub unieważnieniu decyzji o cofnięciu potwierdzenia zgłoszenia przewozu lub rozwiązaniu z operatorem umowy w trybie natychmiastowym - w formie elektronicznej.							
9	Art. 1 pkt 9	Wnoskujemy o skrócenie proponowanej zmiany w literze a. a) pkt 4 otrzymuje brzmienie: „4) w transporcie drogowym w rozkładzie jazdy mogą być uwzględnione przystanki komunikacyjne i dworce określone przez organizatora oraz przystanki inne, nieokreślone przez organizatora. Organizator może odmówić uwzględnienia w rozkładzie jazdy przystanków innych, jeżeli zostanie wykazane, że stan techniczny i użytkowanie tych przystanków nie pozwala na bezpieczne wsiadanie i wysiadanie pasażerów;” b) po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu: „7a. Dopuszcza się wysiadanie pasażerów na ich prośbę, poza przystankami określonymi w rozkładzie jazdy, w uzasadnionych przypadkach, za zgodą kierującego środkiem transportu;”							
10	Art. 1 pkt 10	Proponujemy nowe brzmienie pkt 2 w tej zmianie:							

Tabela nr 1. Propozycje zmian do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, który został przekazany do Członków Zespołu w wiadomości przesłanej drogą elektroniczną w dniu 13 stycznia 2017 r.

[illegible]

Tabela nr 1. Propozycje zmian do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, który został przekazany do Członków Zespołu w wiadomości przesłanej drogą elektroniczną w dniu 13 stycznia 2017 r.

[illegible]

Tabela nr 1. Propozycje zmian do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, który został przekazany do Członków Zespołu w wiadomości przesłanej drogą elektroniczną w dniu 13 stycznia 2017 r.

[illegible]

Tabela nr 1. Propozycje zmian do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, który został przekazany do Członków Zespołu w wiadomości przesyłanej drogą elektroniczną w dniu 13 stycznia 2017 r.

Ad.5 – Proponujemy skreślić zapis w art. 33 w ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3i zastąpić je nowymi tekstami, ponieważ naszym zdaniem należy dość precyzyjnie określić na czyj wniosek analiza będzie prowadzona, na czym ma polegać „zagrożenie ekonomiczne” oraz jakie informacje będą stanowiły podstawę analizy zagrożeń ekonomicznych. W ust. 3 proponujemy doprecyzowanie, że chodzi wyłącznie o organizacje społeczne reprezentujące interesy przedsiębiorców realizujących publiczny transport zbiorowy a nie każdą dowolną organizację, do których przewoźnik się zwróci, np. organizacje ekologiczne.

Ad.8 – Proponujemy, aby informacje przekazywane były do ewidencji prowadzonej przez ministra na zasadach określonych w niniejszej ustawie. Ponadto uważamy za konieczne zamieszczenie w ewidencji danych przedsiębiorcy, który zawarł umowę operatorską a z niej się nie wywiązywał. Umożliwi to naszym zadaniem właściwą ocenę takiego przedsiębiorcy przy wydawaniu potwierdzeń zgłoszenia przewozu lub też przy rozpatrywaniu jego wniosku o zawarcie umowy z organizatorem przewozu.

Ad.9 – Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji jest przeciwna proponowanej zmianie w art. 46 ust 1 pkt 4, albowiem w przypadku pozytywnego załatwienia tego wniosku, zapisy dotyczące wyznaczania przystanków byłyby całkowicie bezzasadne i wtedy należałoby zapisać art. 15 ust. 1 pkt 1 do 7 skreślić. Skutkowałoby to także brakiem możliwości obciążania przedsiębiorców opłatami za korzystanie z przystanków. Ponadto bezprzedmiotowy byłby zapisy art. 15 ust 2 i art. 16. Ponadto ta zmiana spowoduje bezprzedmiotowość zapisów rozporządzenia właściwego do spraw transportu w sprawie rozkładów jazdy.

Ad.10 – Proponujemy zmienić brzmienie pkt 2, ponieważ proponowany zapis mówi, że dopłata może być przyznana. Nie określa on tak jak pozostałe zapisy w przedmiotowej ustawie ani warunków i trybu przyznania przewoźnikowi dopłaty ani organów do tego upoważnionych. Dlatego PIGTSiS w załączniku Nr 2 proponuje zamieszczenie stosownych wielu zmian regulujących te kwestie. Ponadto, naszym zdaniem, art. 3 ust. 3 Rozporządzenia 1370/2007 dopuszcza możliwość nałożenia obowiązku honorowania ulg na zasadach ogólnych w stosunku do wymienionych w Rozporządzeniu grup podróżnych i przyznanie przewoźnikom z tego tytułu prawa do rekompensaty.

Ad.11 – Proponujemy zmienić brzmienie ust. 1, ponieważ według posiadanych przez PIGTSiS informacji, pozytywną opinię w sprawie kas rejestrujących nie wydaje obecnie minister właściwy do spraw finansów publicznych a wydaje ją Prezes Głównego Urzędu Miar.

Ad.12 – Proponujemy zmienić brzmienie ust. 1, ponieważ według posiadanych przez PIGTSiS informacji, pozytywną opinię w sprawie kas rejestrujących nie wydaje obecnie minister właściwy do spraw finansów publicznych a wydaje ją Prezes Głównego Urzędu Miar.

Tabela nr 1. Propozycje zmian do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, który został przekazany do Członków Zespołu w wiadomości przesyłanej drogą elektroniczną w dniu 13 stycznia 2017 r.

Ad.13 – Uwaga ogólna do art. 2: Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji, w świetle zamiaru wprowadzenia w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. nowelizacji ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, uważa za bezprzedmiotowe nowelizowanie ustawy o transporcie drogowym w zakresie regularnych przewozów osób w zakresie art. 4 do 22b, w związku z faktem, że w dniu wejścia w życie w/w ustawy przepisy ustawy o transporcie drogowym ulegają skreśleniu i staną się bezprzedmiotowe. Przepisy te w najlepszym wypadku mogłyby obowiązywać jedynie przez 3-4 miesiące, ale w zasadzie nie można by w tym okresie ich zastosować. Popieramy konieczność pozostawienia zaproponowanych zmian.

Odnosząc się do zmiany zaproponowanej w pkt 13, uważamy, że przy przyjęciu nowelizacji ustawy o transporcie drogowym zapisy powinny być jednobrzmiące z przepisami ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Ad.14 – Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji jest przeciwna proponowanej zmianie w art. 46 ust 1 pkt 4, albowiem w przypadku pozytywnego załatwienia tego wniosku, zapisy dotyczące wyznaczania przystanków byłyby całkowicie bezzasadne i wtedy należałoby zapisać art. 15 ust. 1 pkt 1 do 7 skreślić. Skutkowałoby to także brakiem możliwości obciążania przedsiębiorców opłatami za korzystanie z przystanków. Ponadto bezprzedmiotowy był zapis art. 15 ust 2 i art. 16. Ponadto ta zmiana spowoduje bezprzedmiotowość zapisów rozporządzenia właściwego do spraw transportu w sprawie rozkładów jazdy.

Ad. 15 – Proponujemy doprecyzowanie w art. 18d, że chodzi wyłącznie o organizacje społeczne reprezentujące interesy przedsiębiorców realizujących publiczny transport zbiorowy a nie każdą dowolną organizację, do których przewoźnik się zwróci, np. organizacje ekologiczne.

Ad. 16 – Proponujemy skreślenie zmiany zaproponowanej w lit. a, czyli pozostawienie obecnej treści tego przepisu. Informacje o linii komunikacyjnej nie są doprecyzowane i nie wiadomo, o jaką konkretnie ich treść chodzi. Ponadto podawanie, że kurs jest zgony z art. 18c jest bezprzedmiotowy, ponieważ to organ ma określić, czy propozycja danego kursu spełnia na danej linii wymogi określone w art. 18c. Zezwolenia na daną linię, w szczególności przy przyjęciu koncepcji tzw. „linii stycznej”, powodują że przewoźnik w momencie składania wniosku nie może znać wszystkich rozkładów jazdy stanowiących załączniki do w/w zezwoleń z prostego powodu – w Polsce żaden organ nie jest zobowiązany do publikowania wszystkich rozkładów jazdy dla danego środka komunikacji.

Ad. 17 – Proponujemy skreślenie zaproponowanej zmiany, czyli pozostawienie obecnej treści tego przepisu. Propozycja nowelizacji nie określa podstawowych kwestii organ ma obowiązek dokonania odmowy wydania zezwolenia, w szczególności, kto i na jakiej podstawie ma wykażać, że

Tabela nr 1. Propozycje zmian do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, który został przekazany do Członków Zespołu w wiadomości przesłanej drogą elektroniczną w dniu 13 stycznia 2017 r.

projektowana linia komunikacyjna będzie stanowić zagrożenie ekonomiczne lub organizacyjne dla jakiegokolwiek linii komunikacyjnej. Ponadto nie ma określonych przesłanek, czym jest zagrożenie organizacyjne. Te same uwagi dotyczą porównywania linii kolejowej z linią autobusową. Naszym zdaniem, przepis taki będzie przepisem martwym, tak jak nigdy nie został zastosowany w ustawie o transporcie drogowym, ponieważ organy sądowe zawsze kwestionowały stosowanie tych przepisów wskazując na brak ich precyzyjności.

Ad. 18 – Proponujemy doprecyzowanie, albowiem w innym przypadku nie będzie żadnej pewności czy dana komunikacja publiczna jest wykonywana czy nie jest wykonywana. Ponadto przepisy ustawy Prawo przewozowe regulują odpowiedzialność przewoźnika wynikająca z nie wykonywania komunikacji publicznej. Brak doprecyzowania spowoduje, że nie będzie żadnego sensu dokonywania jakichkolwiek analiz wymaganych prawem dla wydania zezwolenia oraz wszelkie informacje o realizacji komunikacji, przeznaczone dla pasażerów nie będą odzwierciedlać stanu faktycznego.

Ad. 19 – Proponowana przepis uniemożliwiłby całkowicie kontrole przewoźników przez organy udzieliły mu licencji lub zezwolenia w zakresie prawidłowości pobierania opłat, taryf, przepisów prawa miejscowego (planu transportowego, uchwał w zakresie przystanków). Nasz organizacja dążyła do tego przez wiele lat, żeby organizatorzy mieli prawo a nawet obowiązek kontrolowania przewozów osób. Proponowane zapisy zmierzają do całkowitej samowoli w realizacji przewozów publicznych.

Ad. 24 – Proponujemy inne brzmienie punktu 2, ponieważ przepisy Unii Europejskiej mówią o obowiązku wnoszenia opłat przez pojazdy ciężarowe. Ponadto przypominamy, że poza przewozami regularnymi, są przewozy regularne specjalne realizujące przewozy uczniów do szkół i pracowników do zakładów pracy, wykonywane najczęściej przez autobusy, które kilka chwil wcześniej lub później realizują także publiczny transport zbiorowy.

Ad. 24 – Proponujemy inne brzmienie tego przepisu, ponieważ np. w Niemczech czy Czechach dopuszczenia autobusów do ruchu z prędkościami do 100 km na autostradach uzyskują także autobusy posiadające w homologacji także miejsca stojące, proponujemy także dopuścić, aby krajowe stacje diagnostyczne dopuszczały do ruchu takie autobusy, ale jednocześnie należałoby zmienić zwyczaje diagnostów, którzy nie wiadomo dlaczego stosując § 23 rozporządzenia ministra infrastruktury z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych pojazdów oraz zakresu ich niezbędnego wyposażenia [dz. u. z 2016 r. poz. 2022], diagności nie chcą wstawiać takich pieczętek w dowodach rejestracyjnych pojazdów posiadających także miejsca stojące, tłumacząc przedsiębiorcom, że nie ma tam pasów bezpieczeństwa.

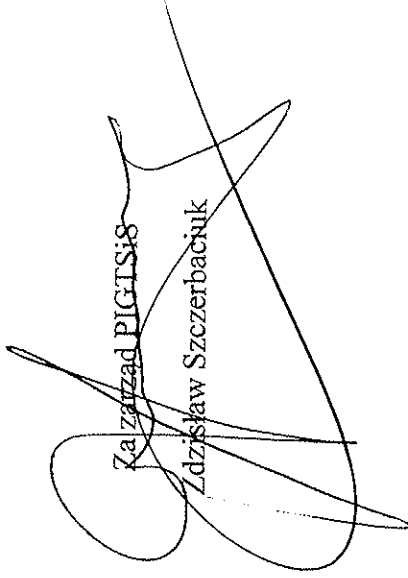
Każdy autobus spełniający warunki określone w § 23 w/w rozporządzenia powinien mieć pieczętkę do 100 km/h, ale ustawowo należy zakazać kierowcy takiego autobusu, w przypadku przewozu w autobusie pasażerów na miejscach stojących, korzystania z możliwości jazdy z prędkością większą niż 80 km/h, tj. tak jak to jest dotychczas na drogach dwupasmowych.

Tabela nr 1. Propozycje zmian do projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, który został przekazany do Członków Zespołu w wiadomości przesłanej drogą elektroniczną w dniu 13 stycznia 2017 r.

Ad. 28 – Proponujemy zostawić pięcioletni okres na rozwiązywanie umów, jeżeli będą obowiązywały dłużej niż 5 lat. Krótszy okres naszym zdaniem spotka się z zarzutem naruszenia praw nabytych przez przedsiębiorców będących operatorami oraz może stanowić naruszenie zasad prawa cywilnego w zakresie umów.

Ad. 30 – Proponujemy powyższą zmianę, z uwagi na to, że art. 3 ust. 3 Rozporządzenia 1370/2007 dopuszcza możliwość nałożenia obowiązku honorowania ulg na zasadach ogólnych w stosunku do wymienionych w Rozporządzeniu grup podróżnych i przyznanie przewoźnikom z tego tytułu prawa do rekompensaty. Natomiast wydaje nam się za zasadne objęcie konsekwencjami dotyczącymi pomocy de minimis środków publicznych przyznanych przewoźnikowi, ale tylko do ulg, jakie otrzymują osoby nie wymienione w/w przepisie.

Warszawa, dn. 26 stycznia 2017 r.


Zdzisław Szerbaciuk

POLSKA IZBA GOSPODARCZA
TRANSPORTU SAMOCHODOWEGO I SPEDYCJI
Al. Jerozolimskie 144 p. 701, 703
02-305 W A R S Z A W A